



Les organisations de producteurs en Afrique de l'Ouest et du Centre: attentes fortes, dures réalités

Roger Blein et Célia Coronel
(Bureau Issala/IRAM)

Avec Peter Asibey-Bonsu (Ghana), Guillaume Fongang
(Cameroun) et Salifou Konaté (Burkina Faso)

Paris, 26 février 2013



Une synthèse en quatre points



1. Réforme des politiques agricoles et émergence des OP : deux processus liés
2. Quelques arbres cachent la forêt !
3. Un environnement peu favorable aux OP économiques
4. Des perspectives mobilisatrices

1. Réforme des politiques agricoles et émergence des OP : deux processus liés



1960-1980 : coopératives mises en place par l'Etat, sous tutelle

1980-2000 : libéralisation politique, économique et commerciale

- Liberté d'association (mais tentations de contrôle politique)
- Transfert massif des missions de service public à des OP mal préparées
- Nombreuses OP « artificielles » pour répondre aux appuis projets
- L'Etat n'est plus régulateur des marchés, mais un puissant vecteur d'incertitudes

1. Réforme des politiques agricoles et émergence des OP : deux processus liés



Depuis 2000 : réhabilitation des politiques agricoles avec retour de l'Etat « fort »

- L'Etat cherche à reconquérir ses missions perdues...
... Au risque de déstabiliser les OP (interventions sur le marché)
- Mise en place d'interprofessions sans clarification des missions Etat/acteurs
- Très faible maîtrise des enjeux commerciaux par les administrations agricoles nationales et régionales
- Manque toujours un Etat « stratège »
- Faible prévisibilité des politiques (cf. interdictions d'exportation)

2. Quelques arbres cachent la forêt



Dans les trois pays étudiés (Burkina Faso, Cameroun, Ghana) :

- Une grande diversité d'OP (conditions de création, statuts, trajectoires, missions, modes d'organisation)
- Des missions sociales et économiques très imbriquées
- Très présentes dans certaines filières export, mais poids très faible dans les marchés vivriers
- Forte dépendance / appuis extérieurs (souvent ponctuels), difficultés à pérenniser les outils
- Trajectoire très liée à leur conditions d'émergence et au comportement des leaders et des structures d'appui

5

2. Quelques arbres cachent la forêt



Certaines organisations économiques émergent :

- Initiative des producteurs et fort leadership des leaders
- Souvent insérées dans des filières structurées, aux marchés porteurs/stables
- Vie démocratique, implication des membres, transparence et rigueur de gestion
- Appuis externes dans la durée, flexibilité, capacité de l'OP à articuler et mettre en cohérence les appuis externes
- Construction progressive, importance accordée aux apprentissages
- Capacités de dialogue politique avec l'Etat et les partenaires ; « maîtrise » de l'instabilité de l'environnement extérieur

➔ Combinaison favorable de facteurs endogènes et exogènes

6

3. Un environnement peu favorable aux OP économiques



- **Instabilité et imprévisibilité** des politiques publiques
- **Changement des législations et inadaptation** (Cf. OHADA)
- **Absence d'outils structurants** que les appuis ponctuels ne peuvent pallier
 - Financement
 - Régulation des marchés / stockage
 - Gestion des risques
 - Normalisation des produits
- **Instrumentalisation/ingérence**
- **Ecart entre ambitions et capacités** (équipes techniques réduites, financements aléatoires, faible autofinancement, etc.)

7

4. Des perspectives mobilisatrices



Quel est l'enjeu?

- Doublement de la demande alimentaire en AOC d'ici 2030/35
- Accroissement de la volatilité des prix importée
- Tensions sur les marchés alimentaires mondiaux
- Les producteurs AO ont un marché très dynamique devant eux, mais plus exigeant (segmentation, qualité, produits transformés, régularité, conditionnement, etc.)
- La maîtrise de ce marché (potentiellement spéculatif) est indispensable pour soutenir la transformation des systèmes de production et la rémunération du travail agricole

4. Des perspectives mobilisatrices



- Sans rupture / trajectoire actuelle = risque élevé que la majorité des producteurs ne puissent valoriser ce marché
- Alors quelle rupture ? Une forte convergence entre trois éléments combinés :

- **Réhabilitation de l'action publique**
- **Consolidation et professionnalisation des organisations coopératives**
- **Repositionnement des appuis externes**

9

4. Des perspectives mobilisatrices



1. Réhabilitation de l'action publique:

- Cadres réglementaire, juridique et fiscal : simples, clairs et adaptés aux réalités des OP (problème de l'Acte uniforme de l'OHADA)
- Un environnement commercial clair et prévisible: fonctionnement du marché régional + TEC + gestion de la volatilité importée et interne (quelles formes d'intervention, quelles relations public/privé/OP dans les filières nationales/régionales?)
- Une politique de financement adossée à des outils de gestion du risque agricole

4. Des perspectives mobilisatrices



2. Consolidation et professionnalisation des organisations coopératives

- Clarifier leur projet/stratégie face aux perspectives du marché
- Gouvernance démocratique et transparence
- Allier démocratie interne/efficacité économique/ rigueur de gestion
- Réconcilier durée des apprentissages/ rapidité – ampleur des mutations
- Subsidiarité dans les missions : groupements base/unions/fédérations
- Alliances avec les organisations syndicales / plaidoyer
- Négociation au sein des chaînes de valeur/contractualisation
- Négociation avec les pouvoirs publics / régulation du marché

4. Des perspectives mobilisatrices



3. Repositionnement des appuis externes

- Reconnaître la légitimité des politiques publiques en Afrique de l'Ouest et du Centre et contribuer à les construire
- Faciliter l'émergence d'une vision des OP/ marchés et à la définition des stratégies qui en découlent
- Accepter l'alignement sur ces stratégies et favoriser une coordination des appuis organisée par l'OP (leadership)
- Harmoniser les approches et les instruments
- Contribuer à la capitalisation et appuyer les OP dans la négociation des politiques et instruments
- Appuyer le changement d'échelle



Merci pour votre attention !

www.fondation-farm.org